

ДИСЦИПЛИНА :КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Группа : П-220921
21.12.2023

Преподаватель: Полякова Юлия Александровна
Электронная почта: polyakova.yur@yandex.ru

Раздел 3. Органы государственной власти в Российской Федерации

Тема 3.9. Система местного самоуправления.

План работы

1. Изучение нового материала.

Задание к уроку

1. Проработать вопрос, используя лекции преподавателя. См. Приложение 1
2. Составить конспект.

Требования по оформлению тетради:

1. тетрадь должна быть подписана;
2. страницы в тетради должны быть пронумерованы;
3. номер поставить посередине верхнего поля каждой страницы, а рядом написать фамилию студента (для удобства проверки выполненной работы).

(Например: 4 – Иванов, 5 – Иванов и т.д.)

После выполнения заданий работу необходимо отправить на проверку преподавателю на электронную почту.

Электронная почта: polyakova.yur@yandex.ru

ЖЕЛАЮ ВАМ УСПЕХОВ!

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**Понятие и политико-правовая природа местного самоуправления.
Государственная власть и местное самоуправление.**

Принципы организации и деятельности органов местного самоуправления закреплены ст. 130–133 Конституции РФ 1993 г.

Местное самоуправление – самостоятельная деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Элементы местного самоуправления: 1) главный субъект местного самоуправления – население, которому предоставлены права: избирать и быть избранными в органы местного самоуправления; участвовать в местном референдуме; обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления; знакомиться с документами и материалами органов местного самоуправления, непосредственно затрагивающими права и свободы гражданина; определять структуру органов местного самоуправления; выражать мнение по поводу изменения границ территорий местного самоуправления; защищать право на местное самоуправление и образующие его права в судебном порядке; 2) компетенция и пределы осуществления местного самоуправления ограничиваются вопросами местного значения, к ним относятся вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования (жилищное строительство и распределение жилья, муниципальное здравоохранение и образование, управление муниципальной собственностью, охрана общественного порядка и другие), отнесенные к таковым уставом муниципального образования в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов Федерации; 3) муниципальное образование обладает правом собственности на муниципальное имущество.

Структура органов местного самоуправления: 1) выборные органы, образуемые в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований (представительные органы местного самоуправления); 2) другие органы, образуемые в соответствии с уставами муниципальных образований (глава муниципального образования, исполнительные органы местного самоуправления).

Органы местного самоуправления независимы от федеральных органов власти и органов власти субъектов РФ в решении вопросов, отнесенных Конституцией РФ к их ведению. К таким вопросам относятся: 1) управление муниципальной собственностью; 2) формирование, утверждение и исполнение местного бюджета; 3) установление местных налогов и сборов; 4) охрана общественного порядка; 5) иные вопросы местного значения.

Органы местного самоуправления не вправе выполнять полномочия, отнесенные к исключительной компетенции РФ и ее субъектов.

Компетенция законодательных (представительных) и исполнительных органов, а также главы муниципального образования устанавливается уставом муниципального образования.

По соглашению между органами местного самоуправления и органами государственной власти РФ или субъектов РФ часть полномочий органов государственной власти может быть передана органам местного самоуправления. В этом случае им должны быть переданы необходимые материальные и финансовые средства на реализацию соответствующих федеральных программ и программ субъектов РФ.

В современном мире большое распространение получили те системы местного самоуправления, классификация которых основана на складывании отношений между местным самоуправлением и центральными властями. Так, распространение получили следующие модели местного самоуправления: англосаксонская (классическая) модель, континентальная, смешанная и советская модель.

Признаки местного самоуправления

Общепризнанными основными признаками местного самоуправления являются:

- избираемость населением их полномочных органов на свободных и периодически проводимых выборах;
- самостоятельность в решении вопросов местного значения и в распоряжении своими всеобъемлющими и исключительными полномочиями;
- право принимать (издавать) постановления, имеющие обязательную силу для населения (сравнимую с действующим законодательством) и отвечающие его интересам;
- наличие конституционных, правовых и судебных гарантий для реализации своих полномочий;
- наличие собственной финансовой базы для решения задач в рамках своей компетенции;
- ответственность за принимаемые решения и исполнение своих полномочий.

Система местного самоуправления: сложный характер конституционно-правового регулирования.

Формы местного самоуправления образуют обусловленные природой местного самоуправления формы прямого и опосредованного через представителей участия населения, жителей данной территории в решении вопросов местного значения. Граждане РФ осуществляют право на местное самоуправление в районах, городах, сельских поселениях и на других территориях как через создаваемые ими представительные и исполнительные органы, так и непосредственно. Формами прямого волеизъявления граждан в сфере местного самоуправления являются: местный референдум, муниципальные выборы, собрания (сходы) граждан, народная правотворческая инициатива, индивидуальные и коллективные обращения граждан в органы местного самоуправления, участие граждан в публичных

слушаниях и заседаниях органа местного самоуправления. Местный референдум. Представляет собой голосование граждан, проживающих на территории соответствующего муниципального образования, по наиболее важным вопросам местного значения. На местный референдум могут выноситься такие вопросы, как принятие устава муниципального образования, структура органов местного самоуправления, досрочное прекращение полномочий представительного органа, главы местного самоуправления, выявление мнения местного населения об изменении границ муниципального образования и др. Муниципальные выборы - выборы депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления. Муниципальные выборы проводятся для избрания депутатов всех представительных органов местного самоуправления и главы местного самоуправления. В муниципальных выборах принимают участие граждане, обладающие избирательными правами. Собрание (сход) граждан - орган территориальной общины, созываемый для решения вопросов местного значения, а также форма непосредственного участия жителей в обсуждении и решении вопросов местного значения. Органы власти района, города, области (края, республики) вправе вынести на рассмотрение собрания (конференции) любой вопрос местного значения, входящий в их непосредственную компетенцию.

Решения собраний (конференций) доводятся до сведения жителей соответствующей общины, а также до соответствующих органов власти и должностных лиц, которые обязаны в месячный срок рассмотреть его и направить председателю собрания мотивированный ответ в письменной форме по существу решения. На основании решения собрания орган власти вправе принять нормативно-правовой или распорядительный акт. Решения, противоречащие законодательству, актам органов местного самоуправления, могут быть приостановлены, а в судебном порядке и отменены. Народная правотворческая инициатива - еще одна форма прямой демократии в системе местного самоуправления, которая означает право населения местных сообществ выступать с инициативой принятия правовых актов. Население в соответствии с уставом муниципального образования имеет право на правотворческую инициативу в вопросах местного значения. Проекты правовых актов по вопросам местного значения, внесенные населением в органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению на открытом заседании представительного органа местного самоуправления. В заседании вправе участвовать лица, выдвинувшие инициативу. Результаты обсуждения народной правотворческой инициативы подлежат официальному опубликованию (обнародованию). Обращение граждан в органы местного самоуправления - право граждан на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления. Указанные органы и должностные лица обязаны в течение месяца дать ответ по существу обращений граждан. Территориальное общественное самоуправление. Это самоорганизация граждан по месту жительства на части территории муниципального

образования для осуществления собственных инициатив в вопросах местного значения, непосредственно или через территориальную общину и создаваемые ею органы. Органы территориального общественного самоуправления населения (советы микрорайонов, уличные, домовые комитеты и т.п.) создаются по инициативе граждан на основе их добровольного волеизъявления. Они характеризуются территориальным признаком организации и деятельности, представительным характером, общественной формой и самоуправленческой основой. Компетенция органов территориального общественного самоуправления населения определяется положением (уставом) об этих органах. Решения органов территориального общественного самоуправления, принятые в пределах их компетенции, обязательны к исполнению гражданами, проживающими на данной территории, а также предприятиями, организациями, учреждениями, должностными лицами, которым они адресованы. Экономическую основу местного самоуправления составляют муниципальная собственность, местные финансы, имущество, находящееся в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления.

Функции и полномочия местного самоуправления в РФ.

Функции местного самоуправления — основные направления деятельности местного самоуправления, характеризующие его природу и социальное назначение. В соответствии с Конституцией РФ местное самоуправление осуществляет следующие функции: 1) обеспечивает участие населения в самостоятельном решении местных вопросов; 2) обеспечивает социально-экономическое развитие соответствующей территории; 3) управляет муниципальной собственностью; 4) обеспечивает потребности населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и других жизненно важных услугах; 5) осуществляет защиту интересов и прав местного самоуправления; 6) обеспечивает охрану общественного порядка, реализацию законов, поддержание правопорядка на территории муниципального образования. Охрана общественного порядка — одна из самых важных функций местного самоуправления. Она включает деятельность по обеспечению спокойствия в общественных местах, недопущению и пресечению хулиганства, привлечению к административной ответственности лиц, нарушающих порядок в общественных местах, во время уличных шествий и демонстраций, массовых гуляний, спортивных соревнований и т.п. Законодательство наделяет органы местного самоуправления (районные, городские) правом принимать решения (устанавливать правила) по вопросам соблюдения общественного порядка и устанавливать административную ответственность за его нарушение (при условии, что эти вопросы не урегулированы региональными и федеральными актами). Профессиональную деятельность по обеспечению охраны общественного порядка на территории муниципальных образований осуществляет милиция общественной

Конституционные гарантии местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Это предусмотренные федеральной Конституцией гарантии финансовых прав местного самоуправления, а также права местного самоуправления на судебную защиту, компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате незаконных решений органов государственной власти. Соответственно, можно выделить две группы гарантий: 1) материально-финансовые и 2) юридические. Материально-финансовые гарантии местного самоуправления в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 10 сентября 1997 г. «О финансовых основах местного самоуправления в РФ» заключаются в том, что каждое муниципальное образование имеет: 1) собственный бюджет; 2) право на получение в процессе бюджетного регулирования средств из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ. Право органов местного самоуправления на самостоятельное формирование и исполнение местного бюджета в соответствии с уставом муниципального образования обеспечивается возложением на органы государственной власти обязанности гарантировать: 1) право представительных органов местного самоуправления самостоятельно определять направления использования средств местных бюджетов; 2) право представительных органов местного самоуправления самостоятельно распоряжаться свободными остатками средств местных бюджетов, образующихся в конце финансового года в результате увеличения поступления доходов или уменьшения расходов; 3) компенсацию увеличения расходов или уменьшения доходов местных бюджетов, возникших вследствие принятия федеральных законов, законов субъектов РФ, а также иных решений органов государственной власти. К числу юридических гарантий относятся: конституционное право местного самоуправления на судебную защиту; закрепление в Конституции РФ запрета на ограничение прав местного самоуправления; обязательность решений органов местного самоуправления и его должностных лиц для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм; возможность признания недействительными решений местного самоуправления может быть только по решению суда; право граждан и органов местного самоуправления предъявлять в суд иск о признании недействительными нарушающих права местного самоуправления актов органов государственной власти, предприятий, учреждений и иных организаций; ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением в результате утраты доверия населения.